

פרוטוקול מליאה מספר 30

מיום 10.12.2025

נוכחים:		השתתפו:	
-מנהל אגף אסטרטגיה	תום נדיל	-ראש המועצה	בן כהן
-יועמ"ש המועצה	תומר טבק, עו"ד	-סגן ומ"מ ראש המועצה	בני טימסיט
-גזברית המועצה	ענבל ברמי, רו"ח	-סגנית ראש המועצה	לימור פריז בר-נס
-קיבוץ חצור	ענת מוגלינר		אשר גולדמן
-תקציבאית המועצה	אלה ישיבייב		נמרוד הורביץ
-יועצת ראש המועצה לקידום מעמד האישו	רית רייטר גואטה		אבי זמזורי
-מחלקת ישובים	טליה בידוש		דודו גולדשטיין
-מבקרת המועצה	דברת לישאור, רו"ח		דניאל חן
-דוברת המועצה	מאיה משרקי		משה כחלון
-מנכ"ל החברה הכלכלית	סיון להבי		תמי פישל
-מהנדס המועצה	אלון כהן		עופר הירש
	נוי ברנע		דני בוקובזה
-מנהל אגף מוניציפלי	יריב כליפה		עזרא גרלה
-מנהלת רישוי עסקים	אבישג להבה		גבי נחום
	הוזמנו ולא נכחו:		שרונה עמר
	יואב קירמאיר		אייל ברדה
	דודו מנצור		תובל בר יוחאי
	אמיר שיפמן	הגיעה ב - 11:45	רית גלאם
	נכחו בזום:		שרון זוארץ
-חברת "חכם" יועצים	עידו בן חמו		
	כתיבת פרוטוקול:		
-עוזרת ראש המועצה	שקד אופיר		

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול מליאה 29.
2. אישור פרוטוקולים ועדות: אסטרטגיה (3.11.25), חקלאות (12.11.25), חינוך (27.10.25), רווחה (15.7.25), ביטחון (16.11.25).
3. הצגה של נציגי מליאה על השימוש בתקציב היישובים: תימורים, תלמי יחיאל, שדה עוזיה, בית עזרא.
4. דיון בנוגע ליתרות חשבונות בנק של הוועדים המקומיים.
5. הצטרפות המועצה כמגישה לתוכנית 616-1459874 שכונת גבעת הדקלים, עזריקם.
6. הצטרפות המועצה כמגישה לתוכנית 616-1055540 רדימיקס, א. עד הלום.
7. אישור חוק עזר לאיכות סביבה, מניעת מפגעים ושמירה על הסדר הציבורי.
8. דיון בנוגע לסטטוס גבייה ארנונה מועצתית ביישובים.
9. אישור דוחות מבוקרים של היישובים לשנת 2024.
10. תיכון באר טוביה.
11. אישור לימודים.
12. הגדלת התקשרות עם ספק.
13. "דיון מיוחד" בדוחות ביקורת משרד הפנים – דוח מפורט ודוח כספי לשנת 2024.
14. אישור ועדת ערר לארנונה.
15. שונות.

ראש המועצה הקריא את סדר היום של הישיבה.

החלטה:

לאשר את סדר היום.

בעד פה אחד

נושא 1 - אישור פרוטוקול מליאה 29.

החומר נשלח לחברי המליאה מראש. ראש המועצה העלה את הפרוטוקול לאישור המליאה.

החלטה:

לאשר את פרוטוקול מליאה 29.

בעד פה אחד

נושא 2 - אישור פרוטוקולים ועדות: אסטרטגיה (3.11.25), חקלאות (12.11.25), חינוך (27.10.25),
 רווחה (15.7.25), ביטחון (16.11.25)
 החומר נשלח לחברי המליאה מראש. ראש המועצה העלה את הפרוטוקולים לאישור המליאה.

החלטה:

לאשר את אישורי הפרוטוקולים ועדות אסטרטגיה, חקלאות, חינוך, רווחה וביטחון.

בעד פה אחד

ראש המועצה מוסיף על ועדת ביטחון כי בוועדה האחרונה עסקה בין היתר בנושא הדוכן של חב"ד בתיכון. מסביר שההנהלה הייתה מעורבת עם הנהלת בית הספר וכי היה שיקול דעת משותף של הצדדים לפתרון. מסביר כי בהתחלה נאמר שיש הרבה שליחים וסגרו שיהיה רק 2-3 שליחים שנבדקו ע"י המשטרה כי אין להם עבר פלילי. מסביר את פתרונות המועצה וההנהלה שנתנו וכי יש להפיק לקחים ממקרה זה שהמטרה שכנראה ניסו להשיג לא הושגה ולהפך. ראש המועצה מוסיף כי כנבחרו ציבור יש לנו אחריות מרובה במיוחד בשנה זו שהולכים לשנת בחירות שעלולה להרחיב את הקיטוב והקרע הקיימים ברמה הלאומית.

נושא 3 - הצגה של נציגי מליאה על השימוש בתקציב היישובים: תימורים, תלמי יחיאל, שדה עוזיה, בית עזרא.

תום מסביר שהמועצה מעבירה לכל ישוב ברבעון תקציב ואנחנו מבקשים להציג מכל חבר מליאה מה נעשה עם התקציב השוטף שכל יישוב מקבל.

תימורים – תובל בר יוחאי מציג את סיכום תקציב לשנת 2025 של מושב תימורים. תובל אומר שבנוסף לתקציב של המועצה הם גובים מכל משפחה 2,500 ₪ ישירות לאגודת המתיישבים מה שמאפשר להם תקציב גדול יותר. כלל המושב משלם ב-100% גבייה. בשנה הבאה המס המוניצפלי יגבה ע"י המושב ולא ע"י המועצה על מנת לקבל עוד תקציב שכיום מועבר למועצה כתקורה מאחוז הגבייה. מציג את הוצאות התקציב לפי קריטריונים ומסביר שהיום המושב ביחד עם המועצה נמצאים בפילוט של פינוי גזם וגושית דרך הועד המקומי לחסכון בכסף ולשיפור איכות הסביבה. ראש המועצה מסביר את ההליך בענף הפסולת כיום. לפי הנתונים כיום הפילוט נראה כמוצלח מאוד, נחכה לסוף השנה כדי לראות את התוצאות הסופיות.

תלמי יחיאל – שרונה עמר מציגה את כי ההכנסות של הועד מארנונה, מכספי המועצה והכנסות נוספות מהשכרת מבנים לאירועים ולחוגים. מציגה את ההוצאות לפי קריטריונים, את הפרויקטים שנעשו במושב בשנת 2025. בנוסף שרונה העלתה את נושא מועצת נשים עם פירגון לסגנית ראש המועצה וליועצת על שיפור והתקדמות בתחום זה.

שדה עוזיה – רות גלאם לא נכחה במליאה.

בית עזרא – דודו מנצור לא נכח במליאה.

נושא 4 - דיון בנוגע ליתרות חשבונות בנק של הוועדים המקומיים.

תום מסביר בשנית שהמועצה מעבירה לכל ישוב ברבעון תקציב והמועצה ביקשה מכל ועד מקומי יתרות של חשבונות הבנק על מנת להבין את היתרות של הוועדים והיתכנות שלהם לביצוע פעולות ב-2026. בעבר הוועדים היו מגישים בקשה והמועצה מעבירה לפי בקשת המושב. בשנה שעברה שינו את ההליך וכל רבעון הוועדים מקבלים כסף ומתנהלים בעצמם. ראש המועצה מסביר שהשיטה הקודמת הייתה מעמיסה על הגזברות ולא היה חופש ועצמאות לוועדים. המודל החדש קיבל פידבקים מצוינים מהשטח. כעת, המועצה רוצה לוודא כי הכסף שהיא מקצה לישובים "מתגלגל" לשירות לתושב ואינו נשמר בחשבונות הבנק של הוועדים המקומיים. לאור כך התבקשו הוועדים להעביר את סטטוס היתרות.

ראש המועצה מוסיף כי בשנת 2026 נעבור לשיטת תקצוב חדשה שנקראת שיטת "רמזור". במהלך השנה הקודמת הבינו שרוב הישובים לא עצמאים וכי המועצה נתנה לאורך השנה מעטפת שאף פעם לא קיבלו בעבר. בנוסף הוסבר שנוסף לשינוי מודל ב-2025 גם הייתה הגדלה בתקציב. לפני ההחלטה לקראת 2026 התבקשו כל מושב להעביר יתרות של הבנקים ורוב הישובים לא רצו להעביר את היתרות. לפי הנתונים לכל המושבים יש יתרה משמעותית בבנק ככה שאין לוועדים חוסרים בתקציב והם לא צריכים להמשיך ולבקש עוד ועוד כספים מהמועצה.

משה כחלון מעלה כי להם כמושב תמיד הכסף נגמר וכי אם אין אפשרות להעלות את המיסים חסר כסף. ראש המועצה מעלה כי עד סוף רבעון ראשון של שנת 2026 יוצג במליאה את ההליך של תאגיד מים כפרי שהמדינה היום מתמרצת את הרשויות לעבור אליו. המעבר יכול לחסוך כספים כיוון שיהיה תעריף מוזל למים ובכך המושבים שהיום מתנהלים לבד במים יוכלו לעבור לתאגיד המים תחת המועצה ולחסוך משמעותית. תום נדיל מסכם שנשב עם הוועדים החודש ולהציג את המודל החדש לשנת 2026.

נושא 5- הצטרפות המועצה כמגישה לתוכנית 1459874-616 שכונת גבעת הדקלים, עזריקם.

מהנדס המועצה מסביר שהמועצה רוצה להצטרף כמגישת התוכנית על מנת לקדם את אישורה בוועדה המחוזית. מדובר בסוגיה ארוכת שנים ומורכבת שהעסיקה את הקדנציות הקודמות. בפועל נדרש תיקון של התב"ע כיוון שהבתים נבנו על פי היתר שהמועצה הוציעה בעבר. מבקשים אישור של חברי המליאה להצטרף. ענת מוגילנר שואלת למה זה באחריות המועצה. אלון עונה כי הייתה אחריות של המועצה וכי המשפחות בנו על פי חוק.

החלטה:

לאשר את הצטרפות המועצה כמגישה לתוכנית 1459874-616 שכונת גבעת הדקלים, עזריקם.

בעד פה אחד

נושא 6- הצטרפות המועצה כמגישה לתוכנית 616-1055540 רדימיקס, א. עד הלום.
 מהנדס המועצה מסביר שהמועצה רוצה להצטרף כמגישת התוכנית על מנת לקדם את אישורה בוועדה המחוזית. אלון מציג מצגת על התכנון שעשתה חברת רדימיקס ואת התוכנית שמגישים. בקצרה, מדובר בהפיכת שטח "דרך" לשטח "תעשייה" על מנת להסדיר מצב קיים. השינוי יטיב עם המועצה ויש נספח תנועה מסודר שמאשר את הסדרת התנועה.
 מבקשים אישור של חברי המליאה.

החלטה:

לאשר את הצטרפות המועצה כמגישה לתוכנית 616-1055540 רדימיקס, א. עד הלום.

בעד פה אחד

נושא 7- אישור חוק עזר לאיכות סביבה, מניעת מפגעים ושמירה על הסדר הציבורי.
 המועצה מקדמת חוק עזר כולל בנושא איכות סביבה, מניעת מפגעים ושמירה על הסדר הציבורי. מטרת החוק היא לאפשר למועצה כלים וסמכויות על מנת לשמור על הסדר הציבורי. מבקשים את אישור חברי המליאה לקידום החוק. לאחר אישור המליאה החוק עובר לאישור משרדי הממשלה.
 יריב מוסיף כי החוק מתקף את החוקי עזר הישנים לתקופתנו. חוק העזר הנוכחי נותן מעטפת להתמודד עם מצבים שבשטח מתקשים לתפעל בצורה חוקית כי החוק לא מתאים לימינו. תובל בר יוחאי שואל אם אפשר להקדיש מספר דקות להבנת המשמעות.
 תומר היועמ"ש מסביר שיש 3 היבטים לחוק העזר החדש:

1. איחוד חוקי עזר קיימים. 2. עדכון לגבי חוקים שלא היו רלוונטיים בעבר והיום הם כן 3. הוספה של נושאים שלא היו קיימים בחוקי העזר והוספנו התייחסות אליהם בחוק החדש.
 אבישג נותנת דוגמה לחוק עזר שהיה בעבר והיום נעשו התאמות למצב הנוכחי.
 תובל בר יוחאי שואל אם יש שינוי במעמד של הוועד המקומי בשטחים ציבוריים בכל ישוב. תום עונה כי אוכפים לפי מדיניות מסודרת וכי העדכון נעשה לפי דברים שעלו מהשטח אם זה מפקחים או תושבים.

החלטה:

לאשר את חוק עזר לאיכות סביבה, מניעת מפגעים ושמירה על הסדר הציבורי.

בעד פה אחד

עוברים לסעיף 9 ולאחר מכן נחזור לסעיף 8.

נושא 9- אישור דוחות מבוקרים של היישובים לשנת 2024.

תום וענבל העלו את דוחות המבוקרים של היישובים לשנת 2024 לאישור המליאה. ענבל מסבירה כי כל ישוב עשה דוח לגבי התקציב שלו וכי יש מספר מצומצם של יישובים שנמצאים בגירעון והוזמנו למועצה להסבר איך משפרים את המצב. המליאה מבקשת לאשר את הדוחות המבוקרים של היישובים כחלק מהליך סדור.

החלטה:

לאשר את דוחות מבוקרים של כלל היישובים לשנת 2024.

בעד פה אחד

נושא 8- דיון בנוגע לסטטוס גבייה ארנונה מועצתית ביישובים.

תום נדיל מציג את הסטטוס של גביית ארנונה ביישובי המועצה. המועצה עומדת מעל 90% גביית ארנונה אך עם זאת קיימת שונות גבוהה בין היישובים באחוזי הגבייה. הדיון יעסוק בדרכים לשיפור המצב והמשך דרכי האכיפה והגבייה בכלל המועצה. שרונה עמר שואלת אם לאור הנתונים שהוצגו שדה עוזיה גובה לבד או המועצה גובה עבורם. גבי נחום שואל מה עושים עם השונות בגבייה בין היישובים. הוסבר כי יש הליך של אכיפה מנהלית (עיקולים לרוב) ולאחר אכיפה משפטית. המועצה פועלת בנושא זה באופן סדור ובכפוף להנחיות החוקיות. לטובת האכיפה המועצה מעסיקה אנשי מקצוע ייעודיים לתחום. ראש המועצה מעלה כי נושא סקר נכסים בשנת 2020 נעשה באופן לא טוב ולקח זמן להטמיע את כלל הדברים במערכות. כיום הדברים ברובם המוחלט הוטמעו במערכות ונעשתה עבודה משמעותית של נדב שפר מנהל האגף החדש שהגיע בשנת 2025. יש להמשיך לגבות "בנחישות וברגישות" על מנת לשמור על תקציב מאוזן.

נושא 10- תיכון באר טוביה.

תום מעלה כי החלטת המליאה וועדת החינוך הייתה להפסיק את ההתקשרות עם רשת אמי"ת החל משנת הלימודים הבאה (תשפ"ז). החל מספטמבר 2026 המועצה תהיה הבעלים של תיכון באר טוביה מכלל הבחינות. ראש המועצה מעלה כי התקיים ערב שיתוף ציבור בנושא החינוך בשבוע שעבר וכי הוא עדכן את המליאה שפנינו לביצוע שינוי נוסף בתיכון.

בנוסף, יש מוקד בעייתי בחטיבת הביניים מבחינות של מוגנות. לאור זאת יש לקדם מדיניות חינוכית הנותנת פתרון לכל ילד ומענה מגוון אך מאפשרת גם יציאה למסגרות אחרות במקרים של ילדים שאינם מתאימים לתיכון הרחב. ראש המועצה הסביר כי בשנה הבאה יהיה ככל הנראה שינוי משמעותי בתום חטיבות הביניים. דני בוקובזה פונה לחברי המליאה לגבי נושא התפילין ואמר שהיו חברי מליאה שלא נתנו גיבוי בפומבי להחלטת המליאה בנושא הזה וכי נדרש בעתיד מנבחרי ציבור לתת גיבוי להחלטות.

נושא 11 יועבר לסוף המליאה.

נושא 12- הגדלת התקשרות עם ספק.

תומר טבק היועמ"ש מעלה לאישור חברי המליאה בקשה להגדלת התקשרות עם ספק. הספק גל בייסברג הוא יועץ לענייני תקשורת בעניין הותמ"ל והוא נחוץ להמשך המאבק בנושא. במקביל המועצה עורכת מכרז ייעודי לנושא. מאיה מוסיפה שיש משמעות מאוד גדולה להמשך התקשרות עם גל. תובל שואל על איזה סכום מדובר ומקבל תשובה.

החלטה:

לאשר את הגדלת התקשרות עם הספק גל בייסברג.

בעד פה אחד

נושא 13- "דיון מיוחד" בדוחות ביקורת משרד הפנים – דוח מפורט ודוח כספי לשנת 2024.

דברת לישאור מבקרת המועצה מסבירה כי בהנחיית משרד הפנים ומשרד מבקר המדינה יש לאשר את דוחות הביקורת לשנת 2024 כחלק מ"דיון מיוחד". צורף גם פרוטוקול ועדת הביקורת בנושא. מבקשים את אישור חברי המליאה לאישור הנושא. אהוד מוסיף שהמערכת עובדת בצורה תקינה וגם המבקר שעבר את הדוחות אישר זאת.

החלטה:

לאשר את דוחות הביקורת לשנת 2024.

בעד פה אחד

נושא 14 – אישור ועדות ערר לארנונה.

לימור פריז בר-נס מעלה לאישור המליאה בקשה לאישור 2 ועדות ערר לארנונה. מדובר בוועדה חשובה וקריטית לתהליך גביית הארנונה במועצה. ועדת הערר הנוכחית ביקשה לסיים את תפקידה. יש לציין כי מדובר בתפקיד התנדבותי הכולל החזר הוצאות קטן.

תפקיד הועדות יהיה לדון בבקשות עררים של תושבים ועסקים במועצה. לצורך איש הועדת המועצה פרסמה קול קורא לכלל הציבור. כל ועדה מורכבת מיו"ר ועדה שהוא עו"ד בכשירות של שופט שלום + 2 נציגי ציבור. לכל קורא הגישו 8 מועמדים. ראש המועצה מסביר כי קיימת ועדת השגות פנים מועצתית הנערכת לפני ועדת הערר על מנת לנסות להגיע להסדרי פשרה לפני הגשה לוועדת ערר. מבקשים למנות 2 ועדות בכדי לא להעמיס הרבה תיקים על ועדה אחת וכדי שלא ייווצר "פקק" של ערערים שאינם מקבלים מענה.

החלטה:

לאשר את 2 ועדות ערר לארנונה בהרכבים הבאים:

- **ועדה 1:** מירב שילה קמחי – יו"ר, ניסים מלל – נציג ציבור 1, עו"ד יהל סגל – נציג ציבור 2.

- ועדה 2: רותם גליקסברג – יו"ר, אלכס גולדפרב – נציג ציבור 1, עו"ד שני בן דוד – נציג ציבור 2.

בעד פה אחד

נושא 11- אישור לימודים.

עפ"י חוזר מנכ"ל 4-2017 סעיף 66.1.2 ראש הרשות זכאי לרכוש העמקה בתחומי ידע רלוונטיים הכוללים תואר שני במנהל עסקים. ראש המועצה בן כהן מעוניין ללמוד תואר שני במנהל עסקים במכללת פרס יחד עם ראשי רשויות נוספים במסגרת תוכנית של השלטון המקומי. מבקשים לאשר את 60% התשלום ללימודים בהתאם לחוזר המנכ"ל. הנושא מועלה לאישור המליאה .

החלטה:

לאשר את אישור לימודים.

בעד פה אחד

בכבוד רב,
בן כהן
ראש המועצה

